

Összeállította: dr. Istenes Ibolya jegyző

Előterjesztés

Szendrő Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2018. október 24-i nyilvános ülésének
2. napirendi pontjához

Beszámoló a z önkormányzati társulások 2017-2018. évi munkájáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény IV. fejezet 87.§ - 95.§-ig szabályozza a helyi önkormányzatok társulásairól szóló szabályokat. Többek között a társulás általános szabályait, - létrehozási, csatlakozási, kiválási, kizárási, megszűnési szabályokat – a társulási megállapodás alapvető szabályait, a társulás szervezetének és működésének a szabályait.

„87. § A helyi önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy egy vagy több önkormányzati feladat- és hatáskör, valamint a polgármester és a jegyző államigazgatási feladat- és hatáskörének hatékonyabb, célszerűbb ellátására jogi személyiséggel rendelkező társulást hoznak létre.

Szendrő Város 2017-2018. évben a következő 3 önkormányzati társulásban vett részt.

- Szendrői Szociális Szolgáltató és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás, mint székhely település
- Sajó-Bódvavölgye és Környéke Hulladékkezelési Önkormányzati Társulás, mint tag település
- Edelényi Többcélú Kistérségi Társulás, mint tag település

1. Szendrői Szociális Szolgáltató és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás

A társulás célja, hogy Szendrő és a térség kilenc települési önkormányzata a Társulási Megállapodásban meghatározott szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatási ellátási formákat közösen szervezzék meg annak érdekében, hogy a társult települések minden lakója számára lehetőség nyíljon a legkorszerűbb szociális, gyermekjóléti szolgáltatások igénybevételeire.

A résztvevő önkormányzatok a társulásra a következő feladat és hatásköröket ruházzák át a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben (továbbiakban Szocvtv.) és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban Gyvt.) szerint:

- a) a Szocvtv. 57.§ (1) bekezdés c) pontjában nevesített kötelező szociális alapszolgáltatási feladat, azaz étkeztetés,
- b) a Szocvtv. 57. § (1) bekezdés d) pontjában nevesített házi segítségnyújtás,
- c) a Szocvtv. 57. § (1) bekezdés e) pontjában nevesített szociális családsegítés,
- d) a Szocvtv. 57. § (1) bekezdés j) pontjában nevesített nappali ellátás,
- e) a Gyvt. 39.§-a szerinti gyermekjóléti szolgáltatás,

f) a Szocvtv. 57. § (2) bekezdés d) pontjában nevesített átmeneti elhelyezést nyújtó intézményi ellátás közös megvalósítása.

A Társulás a feladatait a Szendrő Város Önkormányzata által közös fenntartásra és működtetésre átadott Városi Szociális Szolgáltató Központ és Árpád-házi Szent Erzsébet Időskorúak Átmeneti Gondozóháza intézménnyel látja el.

A társulás gazdálkodására a költségvetési szervek működésére vonatkozó szabályokat kell alkalmazni azzal, hogy a pénzügyi, számviteli, gazdálkodási, döntés előkészítési, végrehajtás szervezési feladatait a Közös Hivatal látja el. A társulás költségvetését önállóan határozza meg. A társulás költségvetésének elfogadását, illetve beszámolási kötelezettségét az Áht. vonatkozó előírásai figyelembevételével kell teljesíteni.

A társult önkormányzatok az adott települést érintő szakfeladatok költségével (amennyiben az lakosságszám alapján finanszírozott-lakosságarányosan, amennyiben ellátottak száma alapján finanszírozott, úgy ellátottak száma alapján számított) arányos pénzügyi hozzájárulást fizetnek a társulás számára, amennyiben az egyes társult településekre jutó költségvetési támogatás nem biztosítja a feladat ellátáshoz szükséges pénzügyi fedezetet. Az önkormányzatok pénzügyi hozzájárulásának mértéke évente kerül meghatározásra.

A Társulás hivatali szervezetet érintő feladatai

A Szendrői Közös Önkormányzati Hivatalon belül, a Társulással kapcsolatos feladatok a Jegyzőhöz tartoznak. A Társulás gazdálkodási feladatai a Pénzügyi Iroda – azon belül az Irodavezető feladatkörébe tartozik, a közös fenntartású intézmény gazdálkodási feladatait egyrészt feladat-ellátási megállapodás alapján a Szendrői GAMESZ, másrészt saját maga látja el. A működéshez szükséges mindennapi jogi feladatok ellátásában és a Társulási Tanács elé kerülő előterjesztések jogi véleményezését a Jegyző végzi. A Hivatal munkatársai a beszámolási időszakban az alábbi feladatokat végezték el:

- a. 2017. évi beszámoló elkészítése,
- b. tárgyévi költségvetés elkészítése,
- c. tárgyévi beszámolók, jelentések elkészítése,
- d. a kintlévőségek kapcsán fizetési értesítők megküldése, REKI támogatáshoz szükséges igazolások kiállítása
- e. eljárások megindítása,
- f. a Társulási Tanács üléseinek előkészítése, az azokon készült jegyzőkönyvek elkészítése, Kormányhivatal részére történő megküldése,
- g. az ASP egységes keretrendszer 2017.01.01 napjával történő használata, a MÁK felé havi és időközi jelentések benyújtása,

Ezen anyagok elkészítéséhez szükséges operatív feladatok elvégzése a társulásban fenntartott intézmény tekintetében a GAMESZ feladata: pénztárkezelés, pénztár-bankkönyvelés, analitikus nyilvántartások vezetése (tárgyi eszközök), számlázás az ellátottak felé. Adóbevallások elkészítése, statisztikák jelentése, a Magyar Államkincstár felé havi szintű adatszolgáltatások elkészítése, és megküldése

A Társulás működését ellenőrzi a Szendrői Közös Önkormányzati Hivatallal a belső ellenőrzési tevékenységre vonatkozó megbízási szerződés alapján dr. Párkányi Tünde belsőellenőr.

A Társulási megállapodás 14. pontja szabályozza a Társulás működéséről szóló beszámolási kötelezettséget. Ennek keretében a társulásban résztvevő önkormányzatok polgármestere a saját képviselő-testületének évenként ad számot. a társulás tevékenységéről, a társulási cél megvalósulásáról.

A társulás 2017. évben összesen 6 alkalommal, 2018. évben eddig 5 alkalommal ülésezett.

Az ülések napirendi pontjai a jogszabály által kötelezően megtárgyalandó előterjesztéseket tartalmazzák:

2017. február 13-i ülés

1./ A Társulás 2017. évi költségvetési határozatának előterjesztése Határozat: 1/2017.(II.13.)

2017. március 16.

- 1./ A Társulás adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségek megállapítása Jóváhagyó határozat: 2/2017.(III.16.)
- 2./ A Társulás 2017. évi költségvetésének elfogadása Jóváhagyó határozat: 3/2017.(III.16.)
- 3./ A Társulás 2017. évi közbeszerzési terve Jóváhagyó határozat: 4/2017.(III.16.)

2017. május 29-i ülés

1. A Társulás 2016. évi költségvetésének módosítása Jóváhagyó határozat: 5/2017.(V.29.)
2. A Társulás 2016. évi zárszámadásának jóváhagyása. Jóváhagyó határozat: 6/2017.(V.29.)
3. 2016. évi költségvetési pénzmaradvány felhasználásáról Jóváhagyó határozat: 7/2017.(V.29.)
4. Beszámoló a Társulás vállal feladatairól – a 2016. évi gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatellátás értékelése Jóváhagyó határozat 8/2017.(V.29.)

2017. október 19-i ülés

- 1./ A Társulás 2017. évi költségvetésének módosítása Jóváhagyó határozat: 9/2017.(X.19.)
- 2./ Tájékoztató a Társulás 2017. I. féléves költségvetésének teljesítéséről Jóváhagyó határozat: : 10/2017.(X.19.)

2017. december 15-i ülés

- 1./ A Társulásra vonatkozó 2018. évi belső ellenőrzési terv elfogadása Jóváhagyó határozat: 12/2017.(XII.15.)
- 2./ A Társulási Tanács 2018. évi munkatervének elfogadása Jóváhagyó határozat: 13/2017.(XII.15.)

2018. február 16-i ülés

- 1./ A Társulás 2018. évi költségvetési határozatának előterjesztése Határozat: 1/2018.(II.16.)

2018. február 23-i ülés

1. A Társulás 2017. évi költségvetésének módosítása Jóváhagyó határozat: 2/2018.(II.23.)
2. A Társulás adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségek megállapítása Jóváhagyó határozat: 3/2018.(II.23.)
3. A Társulás 2018. évi költségvetésének elfogadása Jóváhagyó határozat: 4/2018.(II.23.)
4. A Városi Szociális Szolgáltató Központ és Árpád-házi Szent Erzsébet Időskorúak Átmeneti Gondozóháza alkalmazásában álló közalkalmazottak cafetéria juttatásának megállapítása Jóváhagyó határozat: 5/2018.(II.23.)
5. A Társulás 2018. évi közbeszerzési terve Jóváhagyó határozat: 6/2018.(II.23.)
6. Szendrői Szociális Szolgáltató és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás TOP-4.2.1-16-BO1-2017-00017 azonosítójú pályázatának megvalósításával kapcsolatos döntések Jóváhagyó határozat: 7/2018.(II.23.)

2018. június 1-jei ülés

1. Beszámoló a Társulás 2017. évi költségvetésének végrehajtásáról Jóváhagyó határozat: 8/2018.(VI.01.)
2. 2017. évi költségvetési pénzmaradvány felhasználásáról Jóváhagyó határozat: 9/2018.(VI.01.)
3. Tájékoztató a Társulás vállal feladatairól – a 2017. évi gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatellátás értékelése Jóváhagyó határozat 10/2017.(VI.01.)

2018. június 8-i ülés

1. A 2017. évi költségvetési beszámolóhoz kapcsolódó pénzmaradvány elszámolása Jóváhagyó határozat 11/2017.(VI.08.)
2. Fizetési meghagyás kezdeményezése a nem fizető társulási tagok ellen Jóváhagyó határozat 12/2017.(VI.08.)
3. A Szendrői Szociális Szolgáltató Központ és Árpád-ház Szent Erzsébet Időskorúak Átmeneti Gondozóháza intézmény térítési díjának véleményezése és elfogadása Jóváhagyó határozat 13/2017.(VI.08.)

2018. szeptember 7-i ülés

1. A Szendrői Szociális Szolgáltató és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás 2018. évi költségvetésének módosításáról. Jóváhagyó határozat 14/2017.(IX.07.)
2. Tájékoztató a Szendrői Szociális Szolgáltató és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás 2018. évi I. féléves költségvetésének teljesítéséről Jóváhagyó határozat 15/2017.(IX.07.)

A Társulási Tanács üléseit minden esetben Tomorszki István elnök vezette, az ülésekről legtöbbet hiányzó települések: Rakaca, Rakacaszend.

2. Edelényi Többcélú Kistérségi Társulás

Az Edelényi Kistérség Többcélú Társulás Társulási Tanácsa 30/2017. (XII.18.) rendkívüli, nyílt ülésén elfogadott munkaterv értelmében öt ülést tervezett.

A beszámoló összeállításáig a polgármesterek Tanácsa 6 alkalommal rendkívüli ülést tartott az alábbi időpontokban és témákban:

2017. 10.18. 10:00 (Rendkívüli ülés)

- Tájékoztató az Önkéntes Területvédelmi Tartalékos századok felállításáról
- KB-Human Kft. tájékoztatója munkaerőpiaci lehetőségekről a Jászfényszaru Ipari Parkban (Samsung Electronics Magyar Zrt.; Sangjin Micron Hungary Kft.)
- Edelényi Kistérség Többcélú Társulása 2017. évi költségvetésének módosításáról
- Tájékoztató a Társulás I. féléves költségvetés teljesítésének alakulásáról
- Beszámoló a Pénzügyi Bizottság munkájáról
- Beszámoló a közbeszerzések tapasztalatairól
- Edelény Város Önkormányzatával kötött helyiség használati szerződés megszüntetéséről
- Edelény Város Önkormányzatával kötendő megállapodásról

2017. 12.18. 13:00 (Rendkívüli ülés)

- Edelényi Kistérség Többcélú Társulása 2017. évi költségvetésének módosításáról
- Tájékoztató a Társulás III. negyedéves költségvetés teljesítésének alakulásáról
- Tájékoztató a Kistérségi Osztály munkájáról, a társulás vállalt feladatairól
- Edelényi Kistérségi Többcélú Társulása Társulási Tanács 2018. évi munkatervének jóváhagyásáról
- Edelényi Kistérség Többcélú Társulása Pénzügyi Bizottságának 2018. évi munkatervéről
- Edelényi Közös Önkormányzati Hivatal 2018-2021. évekre vonatkozó belső ellenőrzési stratégiai tervének jóváhagyásáról

2018. 03.12. 10:00 (Rendkívüli ülés)

- Edelényi Kistérség Többcélú Társulása 2017. évi költségvetésének módosításáról

2018. 03.12. 10:15 (Rendkívüli ülés)

- A Társulás 2018. évi költségvetésének elfogadásáról
- Edelényi Kistérség Többcélú Társulása saját bevételeinek és adósságot keletkeztető ügyeleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek megállapításáról Edelényi Kistérség Többcélú Társulásának 2018. évi közbeszerzési tervéről
- A "Foglalkoztatási együttműködések az Edelényi Kistérségben" projekt megvalósításához kapcsolódóan konzorcium bővítéséről
- Edelényi Kistérségi KEF pályázati

2018. 05. 31. 15:00 (Rendkívüli ülés)

- Beszámoló a Társulás 2017. évi költségvetésének teljesítéséről. Zárszámadás, egyszerűsített beszámoló elfogadásáról
 - Edelényi Kistérségi KEF pályázati programjáról
 - Edelényi Kistérség Többcélú Társulása 2017. évi belső ellenőrzési jelentésének elfogadásáról
- Tájékoztató az Edelényi Központi Orvosi Ügyelet 2018. július 1-jétől történő működtetéséről

2018. 05. 31. 15:30 (Rendkívüli ülés)

- Tájékoztató a Társulás 2017. évben végzett pályázati tevékenységéről
- Beszámoló az Edelényi Kistérségi KEF munkájáról

Hozott döntések száma: 24

A Többcélú Társulás keretében ellátott feladatok az előző évhez képest változatlan formában kerültek ellátásra.

I. A Többcélú Társulás aktuális és folyamatos feladatai

2017. évben egy projekt megvalósítása zajlott, az Edelényi Kistérségi Kábítószer Egyeztető Fórum működtetése, amelyre 900.000.- Ft működési támogatást nyert el a társulás, amit ülések szervezésére, működtetésre, stratégia átdolgozására, cselekvési terv készítésére lehetett fordítani.

Az Európai Unió által támogatott programjaink befejeződtek, azonban a megvalósított EU-s projektek továbbra is feladatokat, kötelezettségeket rónak a társulásra: programok szervezése, utánkövetési feladatok, jelentés leadási kötelezettségek. A projektekben keletkezett produktumokat, dokumentációt a fenntartási idő alatt meg kell őrizni

A projektekben beszerzett eszközök a fenntartási idő alatt nem idegeníthetők el még akkor sem, ha sok közülük már használhatatlan állapotban van.

2016. augusztus 31-én benyújtásra került a Helyi foglalkoztatási együttműködések az Edelényi kistérségben című pályázat. A projekt konzorciumban valósul meg, ahol főpályázó a Társulás, konzorciumi partnerei a B-A-Z Megyei Kormányhivatal és Edelény Város Önkormányzata. A pályázat 670 000 000 forint támogatásban részesült.

A Társulási megállapodásban foglaltak, valamint külön megállapodás alapján társulási feladat a közterület rendjének fenntartása.

A Társulási Megállapodás szerint a Társulás az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik a hétközi illetve hétvégi orvosi ügyeleti rendszer összehangolásáról, közös működtetéséről Szendrő város és Edelény városközpontokkal a hatályos ágazati jogszabályok figyelembe vételével. A megállapodásban részletezett szabályok szerint, a Társulás a megállapított tagdíjat a tagoktól beszedi, és az orvosi ügyeletet részére tovább utalja. A tagdíjak jelenleg: Edelényi orvosi ügyelet: 800.- Ft/fő/év, Szendrői orvosi ügyelet: 1.630.- Ft/fő/év.

3. Sajó-Bódvavölgye és Környéke Hulladékkezelési Önkormányzati Társulás

A Sajó-Bódva Völgye és Környéke Hulladékkezelési Önkormányzati Társulás 17 éve működik, jelenleg 126 Borsod-Abaúj-Zemplén megyei települést magába foglaló, önálló jogi személyként működő önkormányzati társulásként.

A Társulás és a ZV Nonprofit Kft. 2014. szeptember 25-én hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést kötött, melynek értelmében a ZV Nonprofit Kft. látta el a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatokat. 2014. október 1-től kezdte meg hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységét a ZV Nonprofit Kft 2017.12.31-ig.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést a Társulási Tanács 10/2016. (V.4.) számú határozatával módosította. A módosításra azért volt szükség, mert 2016. április 1-jétől megkezdte működését a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordinációs és Vagyongazdálkodási Zrt. (NHKV Zrt.), amelynek működését az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettség részletes szabályairól szóló 69/2016. (III.31.) kormányrendelet szabályozza.

Megyei integráció

A Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordinációs és Vagyongazdálkodási Zrt. 2016. április 1-jétől országos szinten koordinálja a hazai hulladékgazdálkodási közszolgáltatás rendszerét. A megyei integráció eredményeképpen létrejövő új közszolgáltatót, a BMH Nonprofit Kft-t, a korábbi három nagy megyei közszolgáltató (MiReHuKöz Nonprofit Kft., Zempléni Z.H.K. Nonprofit Kft., ZV Nonprofit Kft.) alapította, ahol alvállalkozóiként tevékenykednek a korábbi szolgáltatási területükön.

A Társulási Tanács 2017. szeptember 7. napján tartott ülésén 12/2017. (IX. 7.) határozatával döntött arról, hogy a Társulás közszolgáltatási szerződést kössön a BMH Nonprofit Kft-vel, mely alapján a BMH Nonprofit Kft. 2018. január 1. napjától ellátja a hulladékgazdálkodással összefüggő közszolgáltatói feladatokat.

A BMH Nonprofit Kft. – ugyanúgy ahogyan a ZV Nonprofit Kft. sem – a közszolgáltatási feladatok ellátásához nem rendelkezik saját infrastruktúrával, a feladat ellátásához szükséges feltételeket a Társulás, mint a közszolgáltatásban használt infrastruktúra tulajdonosa tudja biztosítani.

A közvetlenül a közszolgáltatáshoz kapcsolódó eszközökre 2018. 01. 01-től a Társulás bérleti szerződést kötött a BMH Nonprofit Kft-vel a Társulási Tanács 15/2017.(XII.15) határozatával. Tekintettel arra, hogy a ZV Nonprofit Kft. közszolgáltatáshoz kapcsolódó alvállalkozói feladatai bővültek,(2017. október 1. napjától 22 településen történő feladatellátással valamint arra, hogy a BMH Nonprofit Kft. kizárólag a közszolgáltatáshoz kapcsolódó társulási vagyoni kötet bérleti szerződést), a fennmaradó, közszolgáltatáshoz nem kapcsolódó vagyoni értékű hasznosítására és a közszolgáltatáshoz nem kapcsolódó hulladékgyűjtési- és kezelési feladatok ellátására létrehozott egy a közszolgáltatáshoz nem kapcsolódó gazdasági társaságot a Társulási Tanács 19/2017.(XII.15.) határozatával, Sajó Bódva Környezetvédelmi Kft néven, 976.544.425,- Ft nem pénzbeli hozzájárulásból (apport) és 10.000.000.-Ft pénzbeli hozzájárulásból. A társaság megalapításával profitorientált tevékenység elvégzésére lesz jogosult.

Továbbá azon eszközöket – amelyek nem kerültek bérbeadásra a BMH Nonprofit Kft. részére – a ZV Nonprofit Kft. megvásárolta a Társulástól, hivatalos értékbecsléssel megállapított, piaci vételár szerint 24.815.800.-Ft értékben.

2017. II. félévében 3 alkalommal került összehívásra a Társulási Tanács ebből egy alkalommal, határozatképtelen volt. Az év során összesen 21 db határozatot hozott a Társulási Tanács. 2017.09.07. napján tartott ülésen 75 önkormányzat képviselője volt jelen, 2017.11.30. napján tartott ülésen 57 önkormányzat képviselője volt jelen. -Társulási Tanács ülése nem volt határozatképes, 2017.12.15. napján tartott ülésen 92 önkormányzat képviselője volt jelen.

A 2018 I. félévében A Társulási Tanács 2 alkalommal ülésezett, 2018.03.02. napján tartott ülésen 69 önkormányzat képviselője volt jelen, 2018.05.17. napján tartott ülés 76 önkormányzat képviselője volt jelen. 2018. évben eddig 17 db határozatot hozott a Társulási Tanács.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem a beszámolómat elfogadni szíveskedjen.

Szendrő, 2018. október 9.

Tomorszki István
polgármester

Határozati javaslat:

Tárgy: Beszámoló az önkormányzati társulások 2017-2018. évi munkájáról

Szendrő Város Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte és az előterjesztett formában **elfogadja** az önkormányzati Társulások 2017-2018. évben végzett munkájáról, a társulási célok megvalósításáról szóló beszámolót és azt elfogadja.

Felelős: polgármester
Határidő: 8 nap